**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения Черемшанского муниципального района Республики Татарстан**

**«О бюджете Черемшанского муниципального района Республики Татарстан на 2016 год»**

Проект закона Республики Татарстан «О бюджете **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан на 2016 год» вносится на рассмотрение в соответствии со статьей 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, и содержит 18 статей.

Основные характеристики бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан на 2016 год, устанавливаемые в соответствии со статьей 601 Бюджетного кодекса Республики Татарстан (прогнозируемый общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета), представлены в статье 1.

Данной статьей также утверждается приложение об источниках финансирования дефицита бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан.

В статье 2 проекта закона в соответствии со статьей 601 Бюджетного кодекса **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан устанавливаются параметры, касающиеся муниципального внутреннего долга **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан, предельного объема муниципального долга в 2016 год.

В статье 3 учитываются объемы доходов бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан на 2016 год.

Статьей 4 учитываются объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Республики Татарстан на 2016 год.

Помимо этого, в статье устанавливается размер зачисляемой в бюджет Республики Татарстан части прибыли государственных унитарных предприятий в 2016 году.

В статье 5 в соответствии с требованиями статьи 601 Бюджетного кодекса Республики Татарстан утверждаются приложения, устанавливающие перечни главных администраторов доходов бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан, а также закрепляемые за ними доходы и источники финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан.

Статья 6 в соответствии с базовыми требованиями бюджетного законодательства содержит положения об утверждении приложений, устанавливающих распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан, по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по целевым статьям (муниципальным программам **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов.

В соответствии со статьей 601 Бюджетного кодекса Республики Татарстан статьей 7 утверждается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год.

В статьях 8 – 11 в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Республики Татарстан утверждаются приложения, содержащие распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями **Черемшанского муниципального района**.

Статьей 12 утверждаются объемы ассигнований мунципального дорожного фонда на 2016 год.

Статьей 13 утверждаются нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы **Черемшанского муниципального района** на 2016 год.

Редакции статей 14 предусматривают ежегодно включаемые в текст закона положения, в том числе о не принятии органами местного самоуправления **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан решений об увеличении численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений,.

Статьей 15 предусмотрена возможность направления остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, образовавшихся на 1 января 2015 года, на оплату заключенных от имени **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2015 году.

В статье 16 предусматривается выполнение органами казначейства Министерства финансов Республики Татарстан отдельные функции по исполнению бюджета Черемшанского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями.

 Статья 17 и 18 предусматривает опубликование и вступление в силу Закона с 1 января 2016 года.

**Доходы бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан**

Доходы бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан сформированы исходя из макроэкономических показателей социально-экономического развития Черемшанского муниципального района, основных направлений налоговой политики, отчетных данных Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан по налогооблагаемой базе и оценки поступлений доходов в бюджет Черемшанского муниципального района Республики Татарстан в 2015 году.

# При формировании бюджета учтены изменения и дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, Бюджетные кодексы Российской Федерации и Республики Татарстан и другие законодательные акты по налогам и сборам.

Как и в прежние годы, наиболее объемным доходным источником бюджета являются налог на доходы физических лиц составляющие 77 процентов от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Поступление **налога на доходы физических лиц** в консолидированный бюджет Черемшанского муниципального района Республики Татарстан в 2016 году прогнозируется в сумме 145 926,0 тыс. рублей, из них в бюджетЧеремшанского муниципального района – 140 089,0 тыс. рублей.

 Прогноз поступления **акцизов на нефтепродукты** в бюджет Черемшанского муниципального района Республики Татарстан на 2016 год оценивается в размере 10 832,4 тыс. рублей при нормативе распределения с единого счета в размере 1,5867 процента. Акцизы на нефтепродукты являются источником формирования Дорожного фонда Республики Татарстан.

Поступление **по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения,** в 2016 году прогнозируется в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

Поступление **единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности**  в 2016 году в консолидированный бюджет Черемшанского муниципального района прогнозируется в сумме 5 100,0 тыс.рублей , в том числе в бюджет муниципального района – 5 100,0 тыс.рублей

Поступление **единого сельскохозяйственного налога** в 2016 году в консолидированный бюджет Черемшанского муниципального района прогнозируется в размере 1100 тыс.рублей, из них в бюджетЧеремшанского муниципального района – 550,0 тыс. рублей.

Поступление **налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых** в 2016 году в консолидированный бюджет Черемшанского муниципального района – 63,0 тыс.рублей.

 Поступление **платежей за пользование природными ресурсами** в бюджет района в 2016 году прогнозируется в сумме 1 047,0 тыс. рублей.

Поступление **государственной пошлины** в бюджет Черемшанского муниципального района на 2016 прогнозируется в размере - 805,0 тыс.рублей.

Прогноз **неналоговых доходов** бюджета Черемшанского муниципального района составляет в 2016 год – 10 493,0тыс. рублей, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - 8 012,0 тыс.рублей;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) -367,0 тыс.рублей;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности – 110,0 тыс.рублей;

- штрафы -2 004,0 тыс.рублей;

**Безвозмездные поступления** из республиканского бюджета в сумме 367 948,77 тыс. рублей, из них:

- дотации в сумме 449,0 тыс.рублей;

- субсидии в сумме 217 598,10 тыс. рублей;

- субвенции в сумме 149 893,57 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 8,10 тыс. рублей.

Общая сумма доходной части бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан на 2016 год прогнозируется в размере 538 428,17 тыс. рублей.

**Расходы бюджета Республики Татарстан**

Расходы бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан сформированы исходя из действующих расходных обязательств, индексов-дефляторов, основных направлений бюджетной политики.

При проектировке объемных показателей по расходам на 2016 год учитывается следующее:

- рост заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, не вошедших в категории работников, повышение заработной платы которых определено Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственных гражданских служащих Республики Татарстан и других категорий работников государственных органов Республики Татарстан на 7,0 процентов с 1 октября 2016 года;

- публичные обязательства, расходы на питание и медикаменты индексируются на 7,0 процентов с 1 января 2016 года;

- коммунальные услуги учтены с ростом 7,5 процентов с 1 июля 2016 года.

На основе данных параметров сформирована расходная часть бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан на 2016 год в сумме 538 338,47 тыс. рублей.

Расходы бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан на 2016 год сформированы с применением кодов целевых статей расходов в соответствии с утвержденными государственными программами Республики Татарстан и муниципальными программами **Черемшанского муниципального района**.

По разделу 01 **«Общегосударственные вопросы»** прогнозный объем расходов на 2016 год составил 42804,67 тыс. рублей.

На содержание органов государственной власти в 2016 году предусмотрено 34 148,3 тыс. рублей.

Объем Резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан на 2016 год запланирован в сумме 3838,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 проекта закона в данном разделе предусматриваются бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество организаций и земельного налога в объеме 332,0 тыс.рублей

В разделе «Общегосударственные вопросы» учитываются субвенции на реализацию государственных полномочий Республики Татарстан:

- по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в сумме 273,6 тыс. рублей;

- по образованию и организации деятельности административных комиссий в соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий» в сумме 245,0 тыс. рублей;

- в области архивного дела на основании Закона Республики Татарстан от 24 декабря 2007 года № 63-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области архивного дела» в сумме 50,7 тыс. рублей;

- по реализации государственных полномочий в области опеки и попечительства в соответствии с Законом Республики Татарстан от 20 марта 2008 года № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства» в объеме 477,1 тыс. рублей;

- по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», в сумме 0,37 тыс . рублей.

В данном разделе учтены средства, поступающие из федерального бюджета, на:

- реализацию полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, в целях реализации Федерального закона от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», в сумме13,тыс. рублей;

- государственную регистрацию актов гражданского состояния в 2016 году в сумме 665,1 тыс. рублей.

По разделу 02 **«Национальная оборона»** бюджетные ассигнования запланированы на 2016 год в сумме 1250,0 тыс. рублей.

В составе указанных расходов предусматриваются субвенции местным бюджетам, предоставляемые из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете», в сумме 1250,0 тыс. рублей.

По разделу 03 «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» бюджетные ассигнования на 2016 год запланированы в объеме 1044,2 тыс. рублей.

Указанные средства направлены на содержание Муниципального казенного учреждения "Управление гражданской защиты Черемшанского муниципального района".

По разделу 04 **«Национальная экономика»** прогнозный объем расходов на 2016 год составил 11524,4 тыс. рублей.

По подразделу **«Сельское хозяйство и рыболовство»** объем расходов составил 692,0 тыс. рублей.

В данном подразделе учтены:

- субвенции на реализацию государственных полномочий в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, – 692,0 тыс. рублей.

По подразделу **«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** объем расходов на 2016 год учтен в сумме 10 832,4 тыс. рублей.

По разделу 06 **«Охрана окружающей среды»** прогнозный объем расходов на 2016 год составил 1047,0 тыс. рублей.

По разделу 07 **«Образование»** прогнозный объем расходов на 2016 год составил 348 799,4 тыс. рублей.

Расходы, связанные с обеспечением деятельности образовательных организаций и реализацией мероприятий в области образования осуществляются в рамках муниципальной программы "Программа развития системы образования Черемшанского муниципального района на 2016 год", муниципальной программы "Отдых,оздоровление,занятость детей и молодежи Черемшанского муниципального района на 2016 год", муниципальной программы "Молодежь Татарстана на 2016 год"

В программе "Программа развития системы образования Черемшанского муниципального района на 2016 год" на 2016 год предусмотрено 346 637,0 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции муниципальным районам и городским округам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в сумме 21307,3 тыс. рублей;

- субвенции муниципальным районам и городским округам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 119774,6 тыс. рублей;

- мероприятия, направленные на развитие образования в Республике Татарстан в сумме 779,1 тыс. рублей;

- предоставление субвенции муниципальным районам и городским округам в соответствии с Законом Республики Татарстан от 22 февраля 2006 года № 15-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области образования» на реализацию государственных полномочий в области образования в сумме 255,7 тыс. рублей, в том числе на методическое и информационно-технологическое обеспечение – 4014,1 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности государственных образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, в сумме 20012,0 тыс. рублей;

- проведение мероприятий для детей и молодежи, государственная поддержка талантливой молодежи – 845,0 тыс. рублей;

- развитие организаций, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования, в объеме 3455,3 тыс. рублей.

В программе "Отдых, оздоровление, занятость детей и молодежи Черемшанского муниципального района на 2016 год" на 2016 год предусмотрено 3491,0 тыс.руб.

В программе Муниципальная программа "Молодежь Татарстана на 2016 год" предусмотрено 2874,3 тыс.руб.

По разделу 08 **«Культура, кинематография»** бюджетные ассигнования запланированы на 2016 год в сумме 29747,2 тыс. рублей.

В 2016 году содержание учреждений культуры, реализация мероприятий в области культуры и кинематографии будут осуществляться в **рамках «Развитие культуры Черемшанского муниципального района Республики Татарстан на 2016 год»**

В рамках указанной программы учтены следующие расходы:

- обеспечение деятельности подведомственных учреждений культуры 28731,7 тыс.руб.

- мероприятия в области культуры и кинематографии – 1566,5 тыс. рублей;

- комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в сумме 8,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 8,1 тыс. рублей;

По разделу 09 **«Здравоохранение»** бюджетные ассигнования запланированы на 2016 год в сумме 266,1 тыс. рублей.

В рамках «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года» учтены расходы на предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий по организации осуществления мероприятий по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, проводимых с применением лабораторных методов исследования, в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний, в сумме 266,1 тыс. рублей.

По разделу 10 **«Социальная политика»** учтены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме 6943,5 тыс. рублей., в том числе компенсацией части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования 3947,2 тыс.руб.

По разделу **11 «Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования запланированы на 2016 год в рамках муниципальная программа:

-«Развитие физической культуры, спорта и туризма» в Черемшанского муниципальном районе Республики Татарстан на 2014-2020 гг.» - 600,0 тыс.руб.

- «Сельская молодежь» в Черемшанского муниципальном районе Республики Татарстан на 2016 г.» 100,0 руб.

По разделу 14 **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований»** отражаются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и прочие межбюджетные трансферты общего характера на 2016 год в сумме 94212,0 тыс. рублей.

**Межбюджетные отношения бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан с бюджетами сельских поселений**.

Межбюджетные отношения на 2016 год сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан, а также в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В Черемшанском муниципальном районе Республики Татарстан – начиная с 2011 года 18 поселений.

Формированию межбюджетных отношений на 2016 год предшествовало уточнение и согласование с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов исходных показателей для расчета межбюджетных трансфертов из бюджета Черемшанского муниципального района Республики Татарстан местным бюджетам.

При формировании межбюджетных отношений с местными бюджетами на 2016 год учитывались единые общереспубликанские подходы и коэффициенты-дефляторы к базовым расходам 2015 года.

**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений**

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определены в соответствии с методикой, утвержденной Бюджетным кодексом Республики Татарстан, исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований Республики Татарстан по решению вопросов местного значения.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2016 год 93938,1 тыс.руб.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 22.12.2005г. № 132-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений» органы местного самоуправления муниципальных районов наделены указанными государственными полномочиями с предоставлением соответствующих субвенций за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Субвенции бюджетам муниципальных районов на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений запланированы на 2016 год в 263,3 тыс.руб.,

Конкретные объемы расходов по главным распорядителям и распорядителям бюджетных средств приведены в приложении № 7 к проекту Рещения **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан «О бюджете **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан на 2016 год». Распределение бюджетных ассигнований бюджета **Черемшанского муниципального района** Республики Татарстан по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2016 год приведено в приложении № 6 к проекту Решения.