

«Утверждаю»



Глава муниципального
района

М.Шакиров

Постановление №7 от 01.03.2006г.

ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ЧЕРЕМШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

1. Задачи комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, функции и порядок организации ее работы

1.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - Комиссия) является постоянно действующим коллегиальным органом Черемшанского муниципального района Республики Татарстан (далее - Район) и создается для осуществления государственных полномочий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав на территории муниципального района.

1.2. Основными задачами Комиссии являются:

- координация деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений, общественных объединений района по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- защита прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности и содействие несовершеннолетним в реализации их прав;
- выявление и анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям среди несовершеннолетних;
- организация контроля за предоставлением несовершеннолетним гарантированных прав в области содержания, воспитания, образования, охраны здоровья, социального обеспечения, труда, занятости и других социальных услуг;
- организация работы по выявлению и реабилитации безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, входящих в группу социального риска, ранее судимых несовершеннолетних, родителей (законных представителей) несовершеннолетних, не выполняющих обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо отрицательно влияющих на их поведение, учет данных категорий лиц;

- взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами по вопросам, связанным с несовершеннолетними;

- принятие мер к обеспечению защиты несовершеннолетних от физического, психического, сексуального, психологического и иных форм насилия, а также от вовлечения в различные виды антиобщественного поведения;

- рассмотрение представлений образовательных учреждений об исключении несовершеннолетних, не получивших основного общего образования, из образовательного учреждения и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных законодательством;

- оказание помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений, в трудовом и бытовом устройстве, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также в осуществлении иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством.

1.3. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституциями Российской Федерации и Республики Татарстан, федеральными законами, законами Республики Татарстан, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан и настоящим Положением.

1.4. Деятельность Комиссии основывается на принципах:

- законности и гуманного обращения с несовершеннолетними;
- поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних;
- сохранения конфиденциальности информации о несовершеннолетнем.

1.5. Комиссия образуется в составе председателя, ответственного секретаря и членов Комиссии. На постоянной штатной основе в состав Комиссии входит ответственный секретарь. Председатель и члены Комиссии работают на общественных началах.

1.6. Финансирование расходов по содержанию освобожденного ответственного секретаря Комиссии и других расходов Комиссии осуществляется за счет субвенций, направляемых из республиканского бюджета в бюджет Района.

Ответственный секретарь Комиссии приравнивается по условиям оплаты труда к муниципальному служащему.

1.7. Численный состав Комиссии устанавливается постановлением Главы Черемшанского муниципального района в количестве не менее пяти и не более 15 человек, должен составлять нечетное число.

1.8. Ответственный секретарь Комиссии должен иметь высшее педагогическое образование и опыт работы с несовершеннолетними не менее одного года.

1.9. Комиссия в пределах своей компетенции:

- принимает участие в разработке районных программ по защите прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, улучшения условий их жизни, воспитания, обучения, труда и отдыха, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также проектов распорядительных документов Района по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних, контролирует реализацию программ и других нормативных правовых актов, принятых в данной области;

- разрабатывает и вносит в соответствующие органы предложения по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Района;

- принимает решения о направлении лиц, требующих специального педагогического подхода и нуждающихся в особых условиях воспитания в возрасте от 8 до 18 лет для содержания, воспитания и обучения в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа (с согласия несовершеннолетних, достигших возраста 14 лет, их родителей или законных представителей) и о внесении ходатайства в суд о направлении в специальные учебно-воспитательные заведения закрытого типа лиц в возрасте от 11 до 18 лет без согласия несовершеннолетних и их родителей (законных представителей);

- рассматривает материалы и вносит предложения в органы опеки и попечительства об устройстве и поддержке несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

- принимает решения о проведении профилактической работы с несовершеннолетними, употребляющими спиртные напитки, наркотические средства, психотропные вещества, привлекавшимися к административной ответственности, вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, освобожденными из мест лишения свободы;

- рассматривает ходатайства образовательных учреждений об исключении несовершеннолетнего, достигшего возраста 15 лет и не имеющего основного общего образования, из образовательного учреждения, о переводе его на иную форму обучения или в другое образовательное учреждение или об оставлении несовершеннолетним образовательного учреждения при достижении им возраста 15 лет до получения основного общего образования;

- дает согласие по представлению работодателя на расторжение трудового договора с несовершеннолетним работником;

- рассматривает материалы (дела) и применяет меры, предусмотренные законодательством: в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, до достижения им возраста, с которого наступает уголовная ответственность; совершивших деяние, за совершение которого установлена административная ответственность, а также в отношении родителей (законных представителей), злостно не выполняющих своих обязанностей по содержанию, воспитанию или обучению несовершеннолетнего;

- рассматривает жалобы и заявления несовершеннолетних, родителей (законных представителей) и иных лиц, связанные с нарушением или ограничением прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних;
- обращается в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

1.10. Комиссия в пределах своей компетенции имеет право:

- запрашивать в установленном порядке и получать безвозмездно от государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений сведения, необходимые для своей деятельности;
- приглашать должностных лиц, специалистов для получения информации по рассматриваемым вопросам;
- вносить представления в государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, организации, учреждения по вопросам, касающимся прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних;
- ставить перед компетентными органами вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц в случае невыполнения ими постановлений и принятия мер по исполнению представлений Комиссии;
- ходатайствовать перед судом о помещении несовершеннолетнего, не подлежащего привлечению к уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- применять предусмотренные законодательством меры воздействия к несовершеннолетнему, совершившему противоправное деяние, к родителям (законным представителям) несовершеннолетнего, иным лицам за нарушение прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетнего;
- создать рабочие группы, включающие представителей различных ведомств, организаций и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- инициировать разработку нормативных правовых актов, социальных программ по проблемам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Подготовка и рассмотрение материалов (дел) Комиссией

2.1. Материалы (дела), поступившие для рассмотрения в Комиссию, в целях обеспечения своевременного и правильного их разрешения предварительно изучаются председателем и ответственным секретарем Комиссии.

2.2. В процессе предварительного изучения поступивших материалов (дел) определяются:

- подведомственность Комиссии поступивших материалов (дел);
- круг лиц, подлежащих вызову или приглашению на заседание Комиссии;
- необходимость проведения дополнительной проверки поступивших материалов (дел) и обстоятельств, имеющих значение для правильного и своевременного их рассмотрения, истребования дополнительных материалов;

-целесообразность принятия иных мер, имеющих значение для своевременного рассмотрения материалов (дел).

Предварительное изучение материалов (дел) производится в срок не более 10 дней с момента их поступления.

2.3. По результатам предварительного изучения материалов (дел) могут приниматься следующие решения:

- назначить материал (дело) к рассмотрению с извещением заинтересованных лиц о времени и месте заседания Комиссии;

- возвратить поступившие материалы, если они не подведомственны к рассмотрению Комиссией или требуется проведение дополнительной проверки органом, направившим материалы;

- рассмотреть ходатайства несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей) по существу вопросов, подлежащих рассмотрению на заседании Комиссии;

- обратиться в суд с заявлением о защите прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетнего.

2.4. Принятые Комиссией материалы (дела) должны быть рассмотрены в срок не более 15 дней с момента их поступления.

2.5. О времени и месте заседания Комиссии сообщается несовершеннолетним, их родителям (законным представителям), иным лицам, чье участие в заседании будет признано обязательным, не менее чем за сутки до дня заседания.

2.6. На заседаниях Комиссии обязательно присутствие несовершеннолетнего, материалы в отношении которого рассматриваются, его родителей (законных представителей), а в необходимых случаях педагога, иных лиц по усмотрению Комиссии.

Адвокат несовершеннолетнего допускается к участию в работе Комиссии с момента подготовки материалов к заседанию.

2.7. Материалы (дела) в отношении несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей) могут быть рассмотрены в их отсутствие при повторной неявке при условии своевременного извещения о времени и месте проведения заседания и неполучении заявления об отложении рассмотрения материалов (дела).

2.8. Дела о правонарушениях несовершеннолетних Комиссия рассматривает на закрытом заседании. На время исследования обстоятельств дела, обсуждение которых может отрицательно повлиять на несовершеннолетнего, Комиссия вправе удалить его из зала заседания.

2.9. При рассмотрении материалов (дел), связанных с нарушением прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, Комиссия обязана всесторонне изучить обстоятельства, выяснить причины и условия указанных нарушений и принять меры, обеспечивающие защиту прав и интересов несовершеннолетних.

2.10. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости и являются правомочными при наличии не менее половины состава. Ведет заседания Комиссии ее председатель или член Комиссии по поручению председателя.

На каждом заседании ответственным секретарем Комиссии (при его отсутствии по уважительным причинам - одним из членов Комиссии) ведутся протоколы заседания, которые включают в себя следующие обязательные положения:

- дата и место заседания Комиссии;
- наименование и состав Комиссии;
- содержание рассматриваемых материалов (дел);
- фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства и иные имеющие значения для рассмотрения материалов сведения о лицах, в отношении которых рассматриваются материалы (дела);
- сведения о явке участвующих в заседаниях лиц, разъяснение их прав и обязанностей;
- объяснения участвующих в заседании лиц;
- содержание заявленных в заседании ходатайств и результаты их рассмотрения;
- сведения об оглашении принятых постановлений;
- сведения о разъяснении сроков и порядка обжалования принятых постановлений.

Протоколы заседаний Комиссии подписываются председательствующим и ответственным секретарем.

2.11. Рассматривая материалы в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения им возраста, с которого наступает уголовная ответственность, дела об административных правонарушениях несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), Комиссия заслушивает объяснения несовершеннолетнего, его родителей, потерпевшего, свидетелей, адвоката, заключение прокурора и после всестороннего рассмотрения обстоятельств дела принимает одно из следующих решений:

- применить меры воздействия, предусмотренные пунктами 3.6 и 3.7 настоящего Положения;
- прекратить дело (при наличии обстоятельств, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях);
- отложить рассмотрение дела и провести дополнительную проверку;
- передать дело в органы внутренних дел, прокуратуру, суд и другие подведомственные органы.

2.12. Решения Комиссии выносятся в форме постановления.

Постановление принимается простым большинством голосов членов Комиссии, участвующих в заседании. В случае равенства голос председательствующего на заседании Комиссии является решающим.

Постановление должно быть изложено в письменной форме и мотивировано.

2.13. В постановлении о применении меры воздействия, устройстве несовершеннолетнего либо принятии иных мер к защите его прав или охраняемых законом интересов указываются:

- наименование Комиссии;

- дата рассмотрения дела;
- сведения о лице, в отношении которого рассматривается дело;
- обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- доказательства, на основании которых принято решение;
- правовой акт, предусматривающий ответственность за правонарушение либо гарантирующий права несовершеннолетнего;
- принятое по делу решение;
- предлагаемые Комиссией меры социальной помощи несовершеннолетнему, его семье и способы ее оказания.

Постановление подписывается председательствующим, ответственным секретарем и членами Комиссии, оглашается на заседании Комиссии.

Копия постановления или выписка из него вручается под роспись несовершеннолетнему, его родителям (законным представителям), другим заинтересованным лицам или направляется в соответствующие органы или учреждения не позднее пяти дней с момента его принятия.

2.14. Постановления или представления Комиссии по рассмотренным материалам могут быть обжалованы лицами, в отношении которых они были приняты, их законными представителями, адвокатами в прокуратуру или в суд.

Подача жалобы приостанавливает исполнение постановления Комиссии до рассмотрения ее тем органом, куда подана жалоба.

2.15. Постановления Комиссии, принятые по материалам и ходатайствам, связанным с защитой прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, в пятидневный срок с момента их вынесения направляются для исполнения в соответствующие государственные органы и учреждения, иные органы и организации независимо от организационно-правовых форм.

2.16. Должностные лица указанных органов, учреждений и организаций обязаны в течение 15-дневного срока с момента получения постановления сообщить о принятых мерах во исполнение постановления.

2.17. Комиссия в целях реализации своих полномочий принимает постановления и вносит представления, которые принимаются по результатам рассмотрения конкретных материалов (дел) в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) и других лиц.

2.18. Представления вносятся в государственные органы и учреждения, иные органы и организации независимо от организационно-правовых форм в целях устранения причин и условий безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также нарушений законодательства, направленного на защиту их прав и интересов.

2.19. Постановления и представления Комиссии обязательны для исполнения государственными органами и учреждениями, иными органами и организациями, а также гражданами.

При получении постановления (представления) руководители государственных органов и учреждений, объединений и иных юридических лиц, граждане обязаны в месячный срок сообщить Комиссии о мерах, принятых во исполнение указанных актов.

3. Меры по устройству несовершеннолетних. Меры воздействия и порядок их применения

3.1. Комиссия совместно с другими государственными органами, органами местного самоуправления выявляет и ставит на учет несовершеннолетних, проживающих в семьях, входящих в группу социального риска, беспризорных, а также оставивших образовательные учреждения и неработающих несовершеннолетних, принимает решения об их устройстве и контролирует выполнение принятых решений.

3.2. Решение Комиссии с указанием конкретных форм устройства несовершеннолетнего направляется в суд, а также органы управления образованием, социальной защиты населения, здравоохранения, занятости населения, опеки и попечительства, внутренних дел, управления по делам молодежи.

3.3. Направление несовершеннолетнего в государственные детские учреждения органов образования, социальной защиты, здравоохранения, по делам молодежи при наличии у него родителей (законных представителей) может производиться без согласия указанных лиц в случаях их длительного отсутствия, болезни, признания недееспособным или ограниченно дееспособным, уклонения от воспитания и содержания несовершеннолетнего.

3.4. В необходимых случаях Комиссия обращается в орган опеки и попечительства с ходатайством о назначении несовершеннолетнему опекуна (попечителя).

3.5. Материалы (дела) в Комиссии рассматриваются на следующих основаниях:

- по заявлению несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), иных лиц;
- по собственной инициативе;
- по представлению органов опеки и попечительства, органов и учреждений социальной защиты, образования, здравоохранения, внутренних дел, по делам молодежи, а также предприятий, организаций, работодателей, профсоюзных, общественных объединений;
- по постановлениям органов внутренних дел, прокуратуры в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.6. По результатам рассмотрения материалов (дел) в отношении несовершеннолетнего с учетом его личности и поведения, мотивов, характера и тяжести совершенного им проступка Комиссия может принимать следующие меры воздействия:

- объявить замечание, выговор или предупреждение;
- обязать принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему за причинение морального или материального ущерба;

- возложить на несовершеннолетнего, достигшего шестнадцатилетнего возраста и имеющего самостоятельный заработок (доход), обязанность возместить причиненный материальный ущерб в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

- обратиться в районный суд с ходатайством об ограничении или лишении несовершеннолетнего права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иным доходом;

- в случаях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях Российской Федерации, наложить административное взыскание.

3.7. К родителям (законным представителям) несовершеннолетних, злостно не выполняющим обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо отрицательно влияющих на их поведение, Комиссия может применять следующие меры:

- предостережение, объявленное под роспись;

- возложить обязанность возместить причиненный несовершеннолетним при совершении административного правонарушения ущерб, не превышающий одной второй минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации;

- наложить штраф в размере, установленном административным законодательством Российской Федерации;

- обратиться в суд об ограничении или лишении родительских прав;

- обратиться в суд с иском о выселении родителей (одного из них), законных представителей без предоставления другого жилого помещения, если их совместное проживание с несовершеннолетним, в отношении которого они лишены родительских прав, признано невозможным.

3.8. При обнаружении в процессе рассмотрения материалов (дел) в действиях (бездействии) родителей (законных представителей) несовершеннолетнего, иных лиц состава административного правонарушения, неподведомственного Комиссии, или признаков состава преступления Комиссия направляет материалы в правоохранительные органы.

3.9. В случаях направления несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение, ограничения дееспособности родителей или лишения их родительских прав Комиссия требует представления из органов управления образованием, администраций учебных заведений акта обследования семейно-бытовых условий несовершеннолетнего и заключения учреждения здравоохранения о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.